



**COMUNE DI MODENA
SETTORE LAVORI PUBBLICI**

DETERMINAZIONE n. 510/2026 del 04/03/2026

Proposta n. 765/2026
Esecutiva dal 04/03/2026

Protocollo n. 89730 del 04/03/2026

OGGETTO: PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR) MISSIONE 5: INCLUSIONE E COESIONE - COMPONENTE 2: INFRASTRUTTURE SOCIALI, FAMIGLIE, COMUNITA' E TERZO SETTORE - INVESTIMENTO 2.1: INVESTIMENTI IN PROGETTI DI RIGENERAZIONE URBANA, VOLTI A RIDURRE SITUAZIONI DI EMARGINAZIONE E DEGRADO SOCIALE - INTERVENTO "EX FONDERIE RIUNITE STRALCIO 3 CUPD93D21003370005 - AUTORIZZAZIONE AL SUBAPPALTO DI LAVORI DI CATEGORIA OG1 ALLA DITTA ZECCHI ROBERTO S.R.L. .

Allegati:

Visti:

Determinazione n. 510 del 04/03/2026



COMUNE DI MODENA

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE RESPONSABILE
SETTORE LAVORI PUBBLICI
arch. Elisa Iori

Numero determina: 510/2026
del 04/03/2026

OGGETTO: PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR) MISSIONE 5: INCLUSIONE E COESIONE - COMPONENTE 2: INFRASTRUTTURE SOCIALI, FAMIGLIE, COMUNITA' E TERZO SETTORE - INVESTIMENTO 2.1: INVESTIMENTI IN PROGETTI DI RIGENERAZIONE URBANA, VOLTI A RIDURRE SITUAZIONI DI EMARGINAZIONE E DEGRADO SOCIALE - INTERVENTO "EX FONDERIE RIUNITE STRALCIO 3 CUPD93D21003370005 - AUTORIZZAZIONE AL SUBAPPALTO DI LAVORI DI CATEGORIA OG1 ALLA DITTA ZECCHI ROBERTO S.R.L. .

IL DIRIGENTE

Premesso:

- che con deliberazioni del Consiglio comunale n. 72 del 22.12.2025 e n. 73 del 22.12.2025, entrambe immediatamente eseguibili, sono stati approvati rispettivamente la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026-2028 e il Bilancio di Previsione 2026-2028;
- che con deliberazione della Giunta comunale n. 690 del 29.12.2025, immediatamente eseguibile è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2026-2028, con il quale sono state assegnate ai dirigenti titolari dei Centri di Responsabilità le dotazioni economico-finanziarie necessarie alla realizzazione degli obiettivi e delle attività definiti nel PIAO;
- che con deliberazione della Giunta Comunale n. 4 del 21.01.2026, immediatamente eseguibile, è stato approvato il Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2026-2028 che definisce gli obiettivi di performance e personali, garantendo la coerenza complessiva con i documenti di programmazione finanziaria;

Richiamati:

- il Trattato sul funzionamento dell'Unione europea (TFUE, 2007) - versione consolidata (GU 2016/C 202/1 del 7.6.2016);
- il Regolamento (UE) 2018/1046 del 18 luglio 2018, che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione;
- il Regolamento (UE) 2020/2094, che istituisce uno strumento dell'Unione europea per la ripresa, a sostegno alla ripresa dell'economia dopo la crisi COVID-19;
- il Regolamento (UE) 2021/240 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 10 febbraio 2021 che istituisce uno strumento di sostegno tecnico;

- il Regolamento (UE) 2021/241 del Parlamento europeo e del Consiglio del 12 febbraio 2021 che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza;
- la Comunicazione della Commissione europea (2021/C 58/01) del 18 febbraio 2021 “Orientamenti tecnici sull’applicazione del principio «non arrecare un danno significativo» a norma del regolamento sul dispositivo per la ripresa e la resilienza”;
- la Legge n. 144 del 17 maggio 1999 che istituisce il “Sistema di monitoraggio degli investimenti pubblici (MIP), con il compito di fornire tempestivamente informazioni sull’attuazione delle politiche di sviluppo, con particolare riferimento ai programmi cofinanziati con i fondi strutturali europei”;
- il Decreto Legge 6 maggio 2021, n. 59, convertito con modificazioni dalla Legge 1° luglio 2021, n. 101, recante “Misure urgenti relative al Fondo complementare al Piano nazionale di ripresa e resilienza e altre misure urgenti per gli investimenti”;
- il Decreto Legge del 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni dalla Legge 29 luglio 2021, n. 108, recante: “Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”;
- il Decreto Legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modificazioni, dalla Legge 6 agosto 2021, n. 113, recante: “Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionali all’attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l’efficienza della giustizia”;
- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (di seguito PNRR) approvato con Decisione di esecuzione del Consiglio del 13 luglio e notificata all’Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota del 14 luglio 2021;
- il Decreto del Ministero dell’Economia e delle Finanze del 6 agosto 2021 recante “Assegnazione delle risorse finanziarie previste per l’attuazione degli interventi del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e ripartizione di traguardi e obiettivi per scadenze semestrali di rendicontazione” e successive modificazioni;
- il Regolamento delegato (UE) 2021/2106 della Commissione europea del 28 settembre 2021 che integra il regolamento (UE) 2021/241 del Parlamento europeo e del Consiglio, che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza, stabilendo gli indicatori comuni e gli elementi dettagliati del quadro di valutazione della ripresa e della resilienza;
- il Decreto del Ministero dell’Economia e delle Finanze dell’11 ottobre 2021, “Procedure relative alla gestione finanziaria delle risorse previste nell’ambito del PNRR di cui all’art.1, comma 1042, della Legge 30 dicembre 2020, n.178;
- il Decreto Legge 6 novembre 2021, n.152, convertito con modificazioni dalla Legge 29 dicembre 2021, n. 233, recante “Disposizioni urgenti per l’attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per la prevenzione delle infiltrazioni mafiose”;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 15 settembre 2021, che definisce le modalità, le tempistiche e gli strumenti per la rilevazione dei dati di attuazione finanziaria, fisica e procedurale relativa a ciascun progetto finanziato nell’ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, nonché dei *milestone* e *target* degli investimenti e delle riforme e di tutti gli ulteriori elementi informativi previsti nel Piano necessari per la rendicontazione alla Commissione europea;
- il Decreto Legge 30 aprile 2022, n. 36, convertito con modificazioni dalla Legge 29 giugno 2022, n. 79, recante “Ulteriori misure urgenti per l’attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)”;
- le circolari del Ministero dell’Economia e delle Finanze nn.31, 32, 33 del 2021; e le circolari del Ministero dell’Economia e delle Finanze relative al PNRR adottate nel 2022;

Richiamati inoltre:

- l’articolo 17 Regolamento (UE) 2020/852 che definisce gli obiettivi ambientali, tra cui il

principio di non arrecare un danno significativo (DNSH, *Do no significant harm*), e la Comunicazione della Commissione UE 2021/C 58/01 recante “Orientamenti tecnici sull’applicazione del principio “non arrecare un danno significativo” a norma del regolamento sul dispositivo per la ripresa e la resilienza”;

- i principi trasversali previsti dal PNRR, quali, tra l’altro, il principio del contributo all’obiettivo climatico e digitale (c.d. *tagging*), il principio di parità di genere (*gender equality*), l’obbligo di protezione e valorizzazione dei giovani e del superamento dei divari territoriali;
- gli obblighi di assicurare il conseguimento di *target* (obiettivi) e *milestone* (traguardi) e degli obiettivi finanziari stabiliti nel PNRR, intendendosi ai sensi dell’articolo 2 del Regolamento (UE) 2021/241, per «traguardi e obiettivi» le misure dei progressi compiuti verso la realizzazione di una riforma o di un investimento, e nello specifico intendendo:
- per *target* (obiettivi) i risultati quantitativi;
- per *milestone* (traguardi) i risultati qualitativi;

Dato atto:

- che il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza è stato elaborato in conformità con le indicazioni del Regolamento (UE) 2021/241, che all’art.3 ne definisce l’ambito di applicazione individuandone i pilastri: transizione verde; trasformazione digitale; crescita intelligente, sostenibile e inclusiva, coesione sociale e territoriale; salute e resilienza economica, sociale e istituzionale; politiche per la prossima generazione;
- che il PNRR si articola rispettivamente in 6 missioni, 16 componenti, 197 misure che comprendono 134 investimenti e 63 riforme, coerenti con le priorità europee e funzionali a realizzare gli obiettivi economici e sociali definiti dal Governo italiano;
- che le 6 missioni sono rispettivamente:
- Missione 1 - Digitalizzazione, innovazione, competitività, cultura e turismo
- Missione 2 - Rivoluzione verde e transizione ecologica
- Missione 3 - Infrastrutture per una mobilità sostenibile
- Missione 4 - Istruzione e ricerca
- Missione 5 - Inclusione e coesione
- Missione 6 - Salute

- che il PNRR ha subito un processo di revisione e modifica che ha portato a fine 2023 all’introduzione della nuova Missione 7 – RePowEU, e all’incremento della dotazione finanziaria, pari a 194,4 miliardi di euro (122,6 miliardi in prestiti e 71,8 miliardi in sovvenzioni), in aumento di 2,9 miliardi rispetto al PNRR originario, con 66 riforme, 7 in più rispetto al piano originario, e 150 investimenti che si articolano in 618 traguardi e obiettivi;

Vista, in particolare, la Missione 5 Inclusione e Coesione” M5C2 “Infrastrutture Sociali, Famiglie, Comunità e Terzo Settore” – Componente M5C2.2 “Rigenerazione urbana e housing sociale” – Investimento 2.1. “Investimenti in progetti di rigenerazione urbana, volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale”;

Premesso inoltre:

- che con determinazione del dirigente n. 1693 del 18/07/2023, esecutiva dal 20/07/2023, l’Accordo quadro di appalto integrato relativo “Ex Fonderie Riunite” – Stralci 2 B e 3 è stato aggiudicato, sulla base delle risultanze della procedura aperta, al Raggruppamento Temporaneo d’Imprese costituito da:

AR.CO Lavori Società Cooperative Consortile (Capogruppo), con sede legale in Ravenna, Via Argirocastro n. 15 – Codice Fiscale e Partita I.V.A. 01468160393;

PALASER S.r.l. (mandante), con sede legale in Casale Monferrato (AL), Via Brodolini 5, codice fiscale e Partita IVA 01182700078 come segue:

per la progettazione esecutiva importo netto contrattuale di € **322.599,86**, corrispondente all'applicazione del ribasso offerto del 20% sull'importo dei servizi di progettazione a base di gara di € 403.249,82, oltre oneri previdenziali e assistenziali ed oltre oneri IVA come da offerta conservata al prot. 211337 del 01/06/2023;

per l'esecuzione dei lavori: importo netto contrattuale € **13.243.908,05** (€ 12.593.908,05 per lavori ed € 650.000,00 per oneri specifici della sicurezza) corrispondente all'applicazione del ribasso offerto del 2,74% sull'importo dei lavori a base di gara di € 12.948.702,50 oltre € 650.000,00, per oneri di adeguamento del Piano di Sicurezza non soggetti a ribasso, come da offerta conservata al prot. 211337 del 01/06/2023;

- che con il suddetto R.T.I. è stato stipulato il contratto di Accordo Quadro repertorio n. 86020 del 27/09/2023;

- che con il suddetto R.T.I. è stato stipulato il primo contratto applicativo relativo allo stralcio 3 RSP n. 3471 del 27/09/2023 per un importo netto di € 11.418.543,50, di cui € 258.739,45 per servizio di progettazione ed € 11.159.804,05 per lavori;

- che con determinazione dirigenziale n. 1445 del 12/06/2024, esecutiva dal 21/06/2024, è stato approvato il progetto esecutivo;

- che l'Appaltatore ha dichiarato, come da documentazione in offerta e come riportato nel contratto di cui sopra, che intende subappaltare o concedere in cottimo, a norma dell'art. 105 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ei., previa autorizzazione dell'Amministrazione Comunale, le lavorazioni inerenti alle opere riconducibili alla categoria prevalente OG1 nel limite del 40%, opere rientranti nelle categorie scorporabili a qualificazione obbligatorio OG11, OS18-A e OS18-B;

- che al presente progetto è stato assegnato il codice CUP: D93D210003370005 , ai sensi della Legge 144/99 e successive deliberazioni CIPE e il codice CIG: A00B2EB6A6;

- che il Responsabile del procedimento è l'arch. Elisa Iori, come da atto di nomina prot. 407438/2025;

Dato atto che i lavori sono stati avviati, come risulta dal relativo verbale di consegna in data 03/07/2024, prot. n. 453568;

Vista l'istanza della Ditta Capogruppo, acquisita agli atti con prot. 244288 del 30/06/2025 ed integrazione al prot. 361026 del 16/09/2025, con la quale ha chiesto, per conto della ditta esecutrice VF COSTRUZIONI E RESTAURI S.r.l., con sede in San Felice sul Panaro (MO), Via Campo di Pozzo n. 171 C.F. e P.IVA 03749920363, a norma di legge, il rilascio dell'autorizzazione a subappaltare l'esecuzione dei lavori di trattamento intumescente R60 con vernice su carpenteria metallica e successivo smalto R9004 – categoria OG1- per un importo di € 398.367,25 all'Impresa Zecchi Roberto S.r.l., con sede in Bologna, Via Galletti 15 - codice fiscale e P.IVA 00373680370;

Visto il contratto di subappalto delle opere suddette in data 26/06/2025 e l'integrazione in data 11/09/2025, con efficacia sottoposta alla condizione sospensiva del rilascio della presente autorizzazione e verificato che in esso sono contenute, tra le altre, la clausola sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi della Legge 136/2010 art. 3 comma 9 (prot. 244288/2025);

Dato atto che è stata acquisita la visura della Camera di Commercio, Industria, Artigianato e Agricoltura di Bologna in data 26/02/2026 da cui risulta l'iscrizione della ditta subappaltatrice nel

settore di attività oggetto del subappalto;

Viste le dichiarazioni di insussistenza di forme di controllo e/o collegamento a norma dell'art. 2359 del Codice Civile fra impresa subappaltante e impresa subappaltatrice presentata in data (Prot. n. 244288/2025);

Viste le dichiarazioni rese ai sensi dell'art. 80 del D. Lgs. n. 50/2016 s.m. e ii.;

Vista la documentazione presentata a dimostrazione dei requisiti di ordine tecnico-organizzativo, come stabilito dall'art. 90 del D.P.R. 207/2010 (attestazione SOA);

Viste le dichiarazioni rese dalla ditta subappaltatrice:

- di non essere tenuta al rispetto delle norme che disciplinano il diritto al lavoro dei disabili di cui alla Legge 68/99, nonché la dichiarazione di avere adempiuto, all'interno della propria azienda, agli obblighi di sicurezza previsti dalla vigente normativa;
- di aver preso piena e integrale conoscenza del Protocollo d'Intesa in materia di appalti pubblici e di applicarne tutte le condizioni previste nell'esecuzione dei lavori oggetto del presente subappalto;
- di aver preso piena e integrale conoscenza del Nuovo Codice di comportamento del Comune di Modena, approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 601 del 11.12.2013 e di applicarne tutte le condizioni previste nell'esecuzione dei lavori oggetto del presente subappalto;
- di aver preso piena e integrale conoscenza, di osservare e di fare osservare ai propri aventi causa, le norme contenute nel Protocollo d'Intesa per la prevenzione dei tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata nel settore degli appalti e concessioni di lavori pubblici, sottoscritto con la Prefettura di Modena in data 31.3.2011;

Visto il Documento Unico di Regolarità Contributiva On Line Prot INPS_49505422 dell'impresa subappaltatrice Impresa ZECCHI ROBERTO S.r.l. con scadenza validità 16/06/2026;

Visto il parere positivo espresso dal Direttore dei lavori arch. Lucio Fontana circa l'idoneità tecnica della ditta in questione;

Verificata l'insussistenza di eventuali relazioni di parentela, o di affinità tra i titolari amministratori e/o legali rappresentanti, soci e dipendenti con poteri decisionali dell'impresa subappaltatrice e il Responsabile del Procedimento e Dirigente Responsabile del Settore Lavori Pubblici, arch. Elisa Iori, ai sensi dell'art. 1 comma 9) lett. e) L. 190/2012, con dichiarazione posta agli atti con prot. n. 83754/2026;

Dato atto che sono state effettuate le verifiche previste dalla normativa vigente in ordine al possesso dei requisiti generali e speciali in capo alla ditta subappaltatrice;

Vista la richiesta assunta al prot. Gen. 244288/2025, con la quale l'IMPRESA ZECCHI ROBERTO S.R.L. chiede, in deroga alla normativa vigente, che i pagamenti in suo favore siano effettuati direttamente dalla ditta appaltatrice AR.CO LAVORI Soc. Coop. Cons. ;

Dato atto che l'imposta di bollo a cui è soggetta l'autorizzazione è stata assolta tramite contrassegni con numeri identificativi (seriali) 012403537B4255 del 04/06/2025 e n. 01250220396741 del 22/09/2025 per i quali l'impresa appaltatrice ha rilasciato apposita dichiarazione posta agli atti con prot. n. 244288 /2025 e prot83315/2026);

Ritenuto pertanto che ricorrono tutte le condizioni per il rilascio dell'autorizzazione al subappalto;

Visto il D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.e ii.;

Visti gli artt. 74 e 75 dello Statuto ed il Regolamento di Contabilità;

Ritenuto che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consenta di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs 267/2000;

D E T E R M I N A

1) di autorizzare, per quanto in premessa citato, la ditta ARCO LAVORI SOC. COOP. CONS., con sede legale in Ravenna, Via Argirocastro n. 15 – Codice Fiscale e Partita I.V.A. 01468160393, per conto della ditta esecutrice VF COSTRUZIONI E RESTAURI S.r.l., con sede in San Felice sul Panaro (MO), Via Campo di Pozzo n. 171 C.F. e P.IVA 03749920363, a subappaltare l'esecuzione dei lavori di trattamento intumescente R60 con vernice su carpenteria metallica e successivo smalto R9004 – categoria OG1- per un importo di € 398.367,25 all'Impresa Zecchi Roberto S.r.l., con sede in Bologna, Via Galletti 15 - codice fiscale e P.IVA 00373680370;

2) di dare atto che:

- ricorrono tutte le condizioni per il rilascio dell'autorizzazione al subappalto;

- il presente subappalto, a norma dell'art. 105 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., rientra nel limite del 40% indicato nella documentazione di gara;

- nulla osta al pagamento del subappaltatore direttamente da parte dell'appaltatore AR.CO LAVORI SOC. COOP. CONS. , in deroga alla normativa vigente dell'appalto di cui all'oggetto;

- il Responsabile del procedimento è l'arch. Elisa Iori;

3) di dare atto inoltre che il presente provvedimento è rilasciato al fine di formalizzare l'Autorizzazione al Subappalto già avventa con silenzio/assenso a far data dal 23/07/2025 e non ha rilevanza contabile in quanto nessun onere è previsto a carico del Comune di Modena;

4) di provvedere alla pubblicazione del presente atto nella sezione Amministrazione trasparente del portale istituzionale del Comune di Modena ai sensi dell'art. 37 D.Lgs. n. 33/2013 e del D.Lgs. n. 50/2016;

5) di notificare il presente provvedimento ad AR.CO LAVORI SOC. COOP. CONS. , all'impresa esecutrice VF COSTRUZIONI E RESTAURI S.r.l. e all'impresa subappaltatrice IMPRESA ZECCHI ROBERTO A.R.L. all'Ufficio di Direzione Lavori ed al Coordinatore della Sicurezza in fase di esecuzione per quanto di rispettiva competenza;

6) di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000.

Modena, li 04/03/2026

Il Dirigente Responsabile

IORI ELISA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)